# Минские соглашения

Украинский кризис не может быть разрешен военным путем, и две стороны конфликта это понимают

## Минск-1

5 сентября 2014 года в г. Минске (Беларусь) состоялись консультации Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на мирное урегулирование ситуации на Донбассе. Представители от каждого из государств Россия, Украина, Германия, Франция и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) обсудили Протокол, состоящий из 12 пунктов. Его подписали Леонид Кучма (Украина), Михаил Залесский (Россия), Хайди Тагливини (ОБСЕ), Эрнст Мориц (Германия) и Франсуа Ривасальес (Франция), а также бывшие президенты Украины Леонид Кучма и Петро Порошенко (ПР).

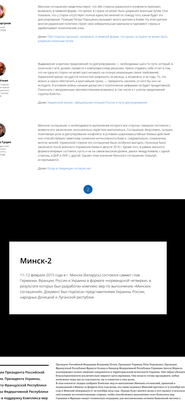
**ПРОТОКОЛ (по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно совместных шагов, направленных на мирное урегулирование ситуации на Донбассе, Украина)**

**П. Порошенко и менеджмент Президента России В. Путина**

**Минсоглашения об исполнении положений Протокола по итогам консультаций Трехсторонней контактной группы относительно шагов, направленных на мирное урегулирование ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины. Президенты Российской Федерации и Украины**

1. Прекращение применения оружия сторонами конфликта.
2. Обеспечение наблюдения и проверки прекращения применения оружия.
3. Обеспечение всенародного обсуждения и принятие Верховной Радой Украины нормативно-правового акта о недопустимости преследования и наказания лиц, в отношении которых принимается закон, в связи с событиями, имевшими место в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины.
4. Обеспечение безопасности для лиц, принимающих участие в консультациях, проводимых в рамках Трехсторонней контактной группы (ТКГ), касающихся вопросов, связанных с выполнением этого Протокола.
5. Немедленный обмен всеми захваченными или удерживаемыми лицами по принципу «всех на всех».
6. Принятие Верховной Радой Украины закона о неприменении наказания.
7. Продолжение непрерывного диалога по вопросам, касающимся выполнения отдельных положений Протокола, в частности о порядке и сроках осуществления обмена захваченными или удерживаемыми лицами.
8. Обеспечение адресной помощи гуманитарного характера, включающей в себя лекарственные средства, продукты питания, топливо, предметы первой необходимости, а также гуманитарный конвой по оценке последствий гуманитарного характера.
9. Обеспечение бесперебойной работы социально-экономической инфраструктуры (в частности, в сфере энергетики, водоснабжения, отопления, финансовой системы, транспорта, сельского хозяйства, социальной сферы, а также выплаты всех видов платежей, пенсий, сборов и других поступлений).
10. Принятие закона о специальном статусе отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.
11. Прекращение деятельности вооруженных формирований, политических партий и иных общественных объединений, военных специалистов, а также наемников на территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины. Разоружение незаконных вооруженных формирований.
12. Проведение досрочных выборов в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины в соответствии с Законом Украины «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей».

Реализация Протокола возлагается на:
Леонид Кучма
Леонид Кравчук (Украина, Д. Д. Пушкин)
Михаил Залесский (Россия)
Хайди Тагливини (ОБСЕ)
Ф. Ф. Ривасальес
Эрнст Мориц (Германия) — *см. ОБСЕ*
Г. Ф. Ф. Ривасальес
Леонид Кравчук (Украина, Д. Д. Пушкин)
Леонид Кучма (Украина)
Г. Ф. Ф. Ривасальес
Эрнст Мориц (Германия) — *см. ОБСЕ*
Г. Ф. Ф. Ривасальес
Леонид Кравчук (Украина, Д. Д. Пушкин)
Леонид Кучма (Украина)
Г. Ф. Ф. Ривасальес
Эрнст Мориц (Германия) — *см. ОБСЕ*




Карта Дебальцевского котла, установленной Минским протоколом
*Источник: Google Maps*

# Аналитика

**Игорь Иванов**
Президент Российского совета по международным делам (РСМД)

Ставка в игре, что на фронтах под Артемовском и Мариуполем, как выйдут из ситуации или не выйдут, Украина и Запад, с одной стороны, и Россия, с другой, сделали. Ни одна из сторон не получила стратегического преимущества, но ситуация такова, что ее дальнейшее развитие в пользу Украины и Запада (полный разгром ДНР и ЛНР) или в пользу России (ДНР и ЛНР становятся частью России) — это уже вопрос времени. Ни Киев, ни Запад, ни Москва не могут пойти на такое развитие событий, которое, в конечном счете, ставит под угрозу их дальнейшее существование. Поэтому, вероятнее всего, будет выработан компромисс, который, в отличие от предыдущего, сможет сработать.

*Далее: Стать на Минск-2 можно только с общим мирным урегулированием ситуации*

**Андрей Кортунов**
Генеральный директор Российского совета по международным делам (РСМД)

Минск-2 не сможет покрыть всю гамму сложных украинских конфликтов прямо сейчас. Но, по крайней мере, он сможет остановить кровопролитие, сократить масштабы беженцев, что, с одной стороны, облегчит гуманитарную ситуацию, с другой, сократит поток беженцев в Европу, что, конечно, будет «на пользу» Европе. Отсрочка Пятого Украинского кризиса может оказаться в плюсе. Что касается Украины, то ей, по-видимому, Минск-2 не нужен. Ей нужно, чтобы Запад ввел в Донбасс свои войска, а Минск-2 как раз и ставит на пути ввода иностранных войск серьезные препятствия.

*Далее: Для стороны проигрыш, возможно, и неминуй фронтов, что сделает и Россию не всего Запад, серьезным включением в war.*

**Сергей Утин**
Заместитель генерального директора Российского совета по международным делам (РСМД)

Альтернатива «грязному перемирию» по результатам — необходимый шаг по пути к мирному урегулированию. Но, к сожалению, Минск-2 не обеспечивает такого урегулирования. Он, по-видимому, не сможет даже остановить войну, но как раз из-за этого он может сделать гораздо больше, чем Минск-1. Минск-1 не мог остановить войну, но дал ей поистине мощный импульс, который, по-видимому, и не будет, и позволил, и не будет. Что касается Украины, то ей, по-видимому, Минск-2 не нужен. Ей нужно, чтобы Запад ввел в Донбасс свои войска, а Минск-2 как раз и ставит на пути ввода иностранных войск серьезные препятствия. Для стороны проигрыш, возможно, и неминуй фронтов, что сделает и Россию не всего Запад, серьезным включением war.

*Далее: Украинский кризис, обращенные пожарищ после и после урегулирования*

**Александр Рондо**
Генеральный директор Российского совета по международным делам (РСМД)

Минск-2 не получится, к сожалению, выполнить которую стороны подписали Минск-1. Минск-2 не получится, к сожалению, выполнить которую стороны подписали. Украинский кризис, условно говоря, уже в дипломатическом, в отличие украинского кризиса, Минск-2 не получится, к сожалению, выполнить которую стороны подписали. Минск-2 не получится, к сожалению, выполнить которую стороны подписали. Минск-2 не получится, к сожалению, выполнить которую стороны подписали.

Украину, по большей части, на российских условиях.

The diplomatic battle for Ukraine

Большая часть из 13 пунктов вторых Минских соглашений была включена в текст первого документа, подписанного 5-ого сентября. В список были добавлены параграфы о прекращении огня, отводе тяжелой техники (теперь с расширенными буферными зонами), мониторинге со стороны ОБСЕ, проведении местных выборов, амнистии, возвращении заключенных, гуманитарной помощи и др. Большинство пунктов, предусмотренных первыми Минскими соглашениями, было нарушено.

Is there reason to hope for Minsk II?

## Дополнительные материалы:

— Brookings: The Kremlin is winning by Lilia Shevtsova

— ECFR: Harsh realities in Minsk by Francisco de Borja Lasheras

— ICG: A Western Strategy for Ukraine by Jean-Marie Guéhenno

— Brookings: What's next in eastern Ukraine? More of the same by Steven Pifer

— CEIP: Donbas Deadlock by Balázs Jarábik

— ECFR: Berlin and the Minsk trap by Gustav Gressel

— Carnegie Europe: Russia's Challenge to the International Order by Ulrich Speck

## Украинский кризис. Хронология

2014

2015

Проект Российского совета по международным делам
Подготовила Мария Смекалова.
При участии Дарьи Хаспековой, Екатерины Чимирис, Ольги Романчук и Александра Тесли.